



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 93377465-869/  
Konu : 7075 Sayılı Kanun Kapsamında Göreve  
İade Edilenlerin Mali ve Sosyal Hakları

..... VALİLİĞİNE  
(İl Sağlık Müdürlüğü)

Başkanlığımıza ulaşan çok sayıda yazıda; 20/7/2016 tarihli ve 2016/9064 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla ülke genelinde ilan edilen olağanüstü hal kapsamında kamu görevinden, meslekten veya görev yapılan teşkilattan çıkarılan ya da ilişkisi kesilenlerden OHAL İşlemleri İnceleme Komisyonunca başvuruları kabul edilen ve bu çerçevede göreve başlatılanların;

- 1) İhraç edildikleri dönemde elde ettikleri gelirlerin, göreve başlamaları halinde kendilerine ödenecek mali ve sosyal haklarından mahsup edilip edilmeyeceği,
- 2) Mali ve sosyal hakların ödenmesinde talep edenlere kanuni faiz ödenip ödenmeyeceği,
- 3) İhraç edildikleri dönemde 5258 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli olarak istihdam edilen Aile Hekimlerinin göreve iadeleri halinde mali ve sosyal haklarının hangi statüden ödeneceği,

hususlarında Başkanlığımızdan görüş talep edilmiştir.

Bilindiği üzere, 7075 sayılı Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun'un 10'uncu maddesinin birinci fıkrasında "*Kamu görevinden, meslekten veya görev yapılan teşkilattan çıkarılan ya da ilişkisi kesilenlere ilişkin başvurunun kabulü hâlinde karar, kadro veya pozisyonunun bulunduğu kuruma, yükseköğretim kurumlarında kamu görevinden çıkarılan öğretim elemanları için Yükseköğretim Kurulu Başkanlığına bildirilir. Kamu görevine iade edilmesine karar verilenlerin eski kadro veya pozisyonuna atanması esastır. Ancak müdür yardımcısı veya daha üstü ile bunlara eşdeğer yöneticilik görevinde bulunmakta iken kamu görevinden çıkarılmış olanların atamalarında, söz konusu yöneticilik görevlerinden önce buldukları kadro ve pozisyon unvanları dikkate alınır. Yükseköğretim Kurulu Başkanlığına bildirilenlerin atama teklifleri; Ankara, İstanbul, İzmir illeri dışında ve 2006 yılından sonra kurulan yükseköğretim kurumlarına öncelik verilmek kaydıyla, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı tarafından kamu görevinden çıkarıldığı yükseköğretim kurumu haricinde tespit edilecek yükseköğretim kurumlarından birine önceki kadro unvanlarına uygun olarak on beş gün içinde yapılır. Kurumlar, bildirim veya atama teklif tarihini takip eden otuz gün içerisinde atama işlemlerini tamamlar. Bu kapsamda yer alan personele ilişkin kadro ve pozisyonlar, ilgililere ilişkin atama onaylarının alındığı tarih itibarıyla diğer kanunlardaki hükümlere bakılmaksızın ve başka bir işleme gerek kalmaksızın ilgili mevzuatı uyarınca ihdas, tahsis ve vize edilmiş sayılır. Söz konusu kadro ve pozisyonlar,*



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

*herhangi bir şekilde boşalmaları hâlinde başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. Atama emri, ilgili kamu kurum ve kuruluşu tarafından 11/2/1959 tarihli ve 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre ilgililere tebliğ edilir. Tebliğ tarihini takip eden on gün içerisinde göreve başlamayanların bu maddeden doğan atanma hakkı ile mali hakları düşer. Kamu kurum ve kuruluşları atama ve göreve başlatma işlemlerinin sonucunu, işlemlerin tamamlanmasını takip eden on beş gün içinde Devlet Personel Başkanlığına bildirirler. İlgililerin kamu görevinden çıkarılmasına ilişkin kanun hükmünde kararname hükümleri, bu fıkra da belirtilen kişiler bakımından tüm hüküm ve sonuçlarıyla birlikte ortadan kalkmış sayılır. Bu kapsamda göreve başlayanlara, kamu görevinden çıkarılma tarihlerini takip eden aybaşından göreve başladıkları tarihe kadar geçen süreye tekabül eden mali ve sosyal hakları ödenir. Bu kişiler, kamu görevinden çıkarılmalarından dolayı herhangi bir tazminat talebinde bulunamaz.”* hükmü mevcut olup, hükme göre iade başvurusu kabul edilerek göreve iade edilen personelin açıkta kaldığı süreye tekabül eden tüm mali ve sosyal haklarının ödenmesi gerektiğinde tereddüt bulunmamaktadır. Ancak mali ve sosyal hakları ödenirken faiz ödenip ödenmeyeceği ve açıkta geçen dönemde elde edilen gelirlerin ödenecek meblağdan mahsup edilip edilmeyeceği hususunda kanunda bir düzenleme mevcut değildir.

Bu çerçevede Başkanlığımızca Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünden alınan görüş yazısında;

“Faiz; konusu para olan borçlarda, bu paradan mahrum kalınan süre içinde uğranılacak kayıpları, başka bir anlatımla bu paranın kullanılmamasından dolayı yoksun kalınan kazancı ifade etmektedir. Faiz konusuna ilişkin uygulamadaki genel kabul faiz borcunun sözleşmeden, kanun hükmünden veya mahkeme kararından kaynaklandığı yönündedir. Buna göre idareden faiz talep edilebilmesi için faiz borcunun sözleşmede, kanun hükmünde veya mahkeme kararında açıkça belirtilmiş olması gerekir. İlgili kanun hükmü incelendiğinde bu kişilere yapılacak ödemelerin mali ve sosyal haklar ile sınırlandırıldığı, faiz ya da başkaca bir tazminat ödenmesi öngörülmediği görülmektedir.

Yine uygulamada ve emsal yargı kararlarında genel kabul gören diğer bir husus da; kamu görevlilerinin açıkta geçirdiği dönemde elde ettiği gelirlerin, sebepsiz zenginleşmeye mahal vermemek adına, ödenecek meblağdan mahsup edilmesidir.

Nitekim Danıştay 12. Daire'nin 18.11.2009 tarihli ve E. 2007/5203 K. 2009/6398 sayılı kararında “davacının açıkta kaldığı 26.5.2003 tarihi ile 10.5.2004 tarihi arasında gelir getirici bir faaliyetinin olması halinde, sebepsiz zenginleşmeye neden olmamak bakımından, bu suretle elde ettiği gelirin, hükmedilecek tazminat miktarından düşülmesi gerektiği açık olup, İdare Mahkemesince Sosyal Güvenlik Kurumu'ndan bu durumun araştırılması ve alınacak cevaba göre tazminat miktarının hesaplanarak karar verilmesi gerekirken, bu yolda da bir inceleme ve araştırma yapılmadığı görülmektedir.” denilmek suretiyle bu husus açıkça belirtilmiştir.” şeklinde görüş verilmiştir.

Diğer taraftan İhraç edildikleri dönemde Aile Hekimi olarak sözleşmeli pozisyonda istihdam edilenlerin göreve iadeleri halinde mali ve sosyal haklarının nasıl ödeneceğine ilişkin Halk Sağlığı Genel Müdürlüğünce Başkanlığımıza bir örneği de ekte gönderilen görüş verilmiştir.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümleri, yapılan açıklamalar ve alınan görüşler doğrultusunda meslekten veya görev yapılan teşkilattan çıkarılan ya da ilişkisi kesilenlerden



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

OHAL İşlemleri İnceleme Komisyonunca başvuruları kabul edilen ve bu çerçevede göreve başlatılanların;

1) İhraç edildikleri dönemde elde ettikleri gelirlerin, göreve başlamaları halinde kendilerine ödenecek mali ve sosyal haklarından mahsup edilmesi gerektiği,

2) Mali ve sosyal hakların ödenmesi sırasında kanuni faiz veya başkaca bir tazminat ödenemeyeceği mütalaa edilmektedir.

3) Diğer taraftan ihraç edildikleri dönemde Aile Hekimi olarak istihdam edilenlerin göreve iade edilmeleri halinde ise mali ve sosyal haklarının ödenmesinde Halk Sağlığı Genel Müdürlüğünün ekteki görüş yazısı doğrultusunda işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

Bilgilerini ve konunun müdürlüğüne bağlı sağlık tesislerine duyurulması hususunda gereğini rica ederim.

Dr. Abdulvahit SÖZÜER  
Bakan a.  
Başkan

Ek: Görüş Yazısı (4 Sayfa)