

T.C.
KAMU İHALE KURUMU
Düzenleme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 74618582.45.02-6A - 1250
Konu : 4734 sayılı Kanun'un 22'nci
Maddesinin (f) Bendi

17/1/2013

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMUNA
Nasuh Akar Mah. Ziyabey Cad. 1407 Sk No:14 Balgat Çankaya/ANKARA

Sağlık hizmetlerine yönelik alım gerçekleştiren idareler tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi çerçevesinde her vaka için ayrı bir satın alma işlemi yapılması yerine, belli dönemlere ait (3 aylık, 6 aylık, 1 yıllık süreler gibi) ihtiyaçlar için ihtiyaç miktarları belirtilmeden, piyasa araştırması sonucunda uygun bulunan birim fiyatlar üzerinden sözleşme yapılıp, vaka çıktıkça mal tesliminin ve ödemelerin yapılması şeklinde uygulanmasının mevcut mevzuat düzenlemelerine uygun olup olmadığı ile miktar belirtmeksizin tek bir birim fiyat almak suretiyle süresi sözleşme yapılabilmesinin mümkün olup olmadığı konusunda Kurum görüşü talep edilmektedir.

Kamu İhale Kurulunun 7/1/2013 tarihli ve 2013/DK.D-1 sayılı kararında, "4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22'nci maddesinin birinci fıkrasının 5812 sayılı Kanun ile değişik (f) bendinde, '*Özelliğinden ve belli süre içinde kullanılma zorunluluğundan dolayı stoklanması ekonomik olmayan veya acil durumlarda kullanılacak olan ilaç, aşı, serum, anti-serum, kan ve kan ürünleri ile ortez, protez gibi uygulama esnasında hastaya göre belirlenebilen ve hastaya özgü tıbbî sarf malzemeleri, test ve tetkik sarf malzemeleri alımlarının*" doğrudan temin yöntemiyle yapılabileceği hüküm altına alınmıştır. Ayrıca anılan maddenin ikinci fıkrasında "*Bu maddeye göre yapılacak alımlarda, ihale komisyonu kurma ve 10 uncu maddede sayılan yeterlik kurallarını arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak ihtiyaçlar temin edilir.*" hükmü yer almaktadır.

4734 sayılı Kanun'un 22'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi, 20/11/2008 tarihli ve 5812 sayılı Kanun'un 8'inci maddesi ile değiştirilmiştir. Değişiklik gerekçesinde '*(f) bendinin mevcut halinde 'özelliğinden dolayı stoklama imkanı bulunmamak' ve 'acil durum' koşulları birlikte aranmakta, bu da stoklama imkanı olmakla birlikte özelliğinden veya belli süre içinde kullanılma zorunluluğundan dolayı stoklanması ekonomik olmayan malzemeler açısından problemlere neden olmaktadır. Bu nedenle yapılması öngörülen değişikliklerle koşullardan birinin varlığı, bu bent kapsamında alım yapılması için yeterli hale getirilmektedir. Yine acil vakalarda kullanılma zorunluluğu bulunan ancak o an için hastanede bulunmayan ilaç, aşı, serum, anti-serum, ortez, protez, tıbbî sarf malzemeleri, test ve tetkik sarf malzemelerin alımında gecikmelere neden olunduğundan bu malzemelerin ivedilikle sağlanarak hastaya zamanında müdahale yapılabilmesine imkan tanınmaktadır.*' açıklamasına yer verilmiştir.

4734 sayılı Kanun'un 4'üncü maddesinde '*Doğrudan temin*', '*Bu Kanunda belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usul*' olarak tanımlanmıştır. Doğrudan temin


yöntemine ilişkin açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 22'nci maddesinde yer almaktadır.

Sağlık Bakanlığının söz konusu görüş talebi çerçevesinde 4734 sayılı Kanunun 22'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendine ilişkin olarak şu sonuçlara ulaşılmıştır:

- 1) Sağlık kurumlarınca ihtiyaçların 4734 sayılı Kanun'daki ihale usulleriyle sağlanmasının esas olduğu,
- 2) 4734 sayılı Kanun'un 22'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi çerçevesinde, her vaka için ayrı bir satın alma işlemi yapılması yerine, belirli süreli sözleşmeler yapılabileceği,
- 3) Acil vakalarda kullanılma zorunluluğu bulunan ancak o an için hastanede bulunmayan ilaç, aşı, serum, anti-serum, kan ve kan ürünlerinin 4734 sayılı Kanun'un 22'inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi kapsamında alımında sözleşme süresinin bu ihtiyaçların ihale usulüyle teminine yönelik süre dikkate alınarak belirlenmesi gerektiği,
- 4) 4734 sayılı Kanun'un 22'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi çerçevesinde yapılan sözleşmelerin "ertesine yıla geçen" veya "gelecek yıllara yaygın" olup olmamasının idarelerin tâbi oldukları mali mevzuattaki hükümler esas alarak belirlenmesi gerektiği,
- 5) Tedarikçiler tarafından gerçekçi tekliflerin verilebilmesi için 4734 sayılı Kanun'un 22'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi çerçevesinde piyasa fiyat araştırmasında tahmini alım miktarlarının belirtilmesinin uygun olacağı, bir başka ifadeyle alıma konu yaklaşık miktarın belirtilerek piyasa fiyat araştırmasının yapılması gerektiği,
- 6) 4734 sayılı Kanun'un 22'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi kapsamında yapılacak alımlara ilişkin sözleşmelerde, sözleşme yapılmış olmasının idareye alım yapma yükümlülüğü getirmeyeceği ile alımın daha az miktarda tamamlanması durumunda yüklenicinin yapmış olduğu gerçek giderlere ilişkin ve yüklenici kârına karşılık olarak bir bedel istenemeyeceğine yönelik düzenleme yapılmasının uygun olacağı,
- 7) Sağlık Bakanlığına bağlı idarelerin 4734 sayılı Kanun'un 22'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi kapsamındaki doğrudan temin alımlarında uygulama birliğinin sağlanması ve uygulamada ortaya çıkabilecek sorunların azaltılması için idarenin tâbi olduğu mevzuata aykırı hususlar içermeyen uygulamayı yönlendirici sözleşme tasarısı örneği hazırlanmasının Sağlık Bakanlığına bildirilmesinin uygun olacağına"

karar verilmiştir.

Bilgilerimi ve gereğini arz ederim.


Hüseyin KAYMAK
Başkan a.
Başkan Yardımcısı

DAĞITIM:

Milli Savunma Bakanlığı
Sağlık Bakanlığı
Yükseköğretim Kurulu